



Bezoekadres  
Huis der Provincie  
Markt 11  
6811 CG Arnhem

Postadres  
Postbus 9090  
6800 GX Arnhem

T.a.v. [REDACTED]  
Anthonie Fokkerstraat 1a  
3772 MP BARNEVELD

telefoonnummer (026) 359 91 11  
telefaxnummer (026) 359 94 80  
e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)  
internetsite [www.gelderland.nl](http://www.gelderland.nl)

datum  
29 november 2017  
onderwerp  
Gedoogbeschikking

zaaknummer  
2017-010711

Geachte [REDACTED],

Op 31 oktober 2017 ontvingen wij het namens Orgamebo B.V. ingediende gedoogverzoek voor het opslaan en overslaan van dierlijke mest en gereed product en de hygiënisatie van 50.000 ton mest per jaar, binnen de inrichting aan de Burensestraat 2 in Kapel-Avezaath, tot hiervoor een onherroepelijke omgevingsvergunning is verleend, dan wel tenminste voor 1 jaar.

Dat betekent dat hierdoor artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder a, b, c en e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) wordt overtreden (bouwen zonder vergunning, aanleggen zonder vergunning, strijd met bestemmingsplan en zonder vergunning veranderen van de inrichting).

Met deze gedoogbeschikking verklaren wij niet tegen deze overtredingen op te treden, mits wordt gehandeld in overeenstemming met de voorschriften die wij aan deze beschikking verbinden.

Wij verlenen deze gedoogbeschikking voor maximaal één jaar, dat wil zeggen tot 1 december 2018, dan wel tot dat er (definitief) beslist is op uw aanvraag omgevingsvergunning.

#### **Achtergrond**

Op 10 mei 2017 hebben wij een gedoogbeschikking verleend voor het opslaan en overslaan van dierlijke mest en gereed product en de hygiënisatie van 50.000 ton mest per jaar, binnen de inrichting aan de Burensestraat 2 in Kapel-Avezaath tot 1 december 2017.

Tegen deze gedoogbeschikking zijn bezwaren ingediend.

Op 12 oktober 2017 heeft de Commissie Rechtsbescherming over deze bezwaren een advies verstrekt. De Commissie is van oordeel dat het gedoogbesluit ex tunc getoetst niet genomen had mogen worden, echter ex nunc getoetst wel. Het gedoogbesluit behoeft wel een nadere motivering.

De gevraagde nadere motivering hebben wij opgenomen in de beslissingen op bezwaar. Besloten is om de gedoogbeschikking van 10 mei 2017 in stand te houden.

inlichtingen bij [provincieloket](http://provincieloket.nl)  
e-mailadres [post@gelderland.nl](mailto:post@gelderland.nl)

telefoonnummer 026 (359 9999)

BNG 's-Gravenhage, rekeningnummer 28.50.10.824  
Rabobank, rekeningnummer 14.39.37.529  
ING, rekeningnummer 869762  
btw-nummer NL001825100.B03

code:

IBAN-nummer NL74BNGH0285010824  
SWIFT/BIC: BNGHNL2G

Op 31 oktober 2017 is namens het bedrijf een nieuw gedoogverzoek ingediend. Verzocht wordt tot verlenen van een nieuwe gedoogbeschikking tot hiervoor een onherroepelijke omgevingsvergunning is verleend, dan wel tenminste voor 1 jaar.

Wij besluiten in te stemmen met het verzoek en een gedoogbeschikking te verlenen tot 1 december 2018, dan wel tot dat er (definitief) beslist is op uw aanvraag omgevingsvergunning. Het verlenen van een gedoogbeschikking totdat een onherroepelijke omgevingsvergunning is verleend is te onbepaald en overigens ook niet nodig. Vanaf het moment dat een omgevingsvergunning is verleend kan de gedoogbeschikking komen te vervallen. Hiervoor hoeft niet tot het onherroepelijk zijn van deze vergunning gewacht te worden. De termijn tot 1 december 2018 achten wij voldoende, gelet op de planning van de gemeenteraad van Buren om (uiterlijk) in de vergadering van februari 2018 een besluit te nemen op het verzoek om een verklaring van geen bedenkingen. Hierna kan dan de ontwerpbeschikking omgevingsvergunning met een goede ruimtelijke onderbouwing ter inzage worden gelegd.

### **Overtreding**

De voorgelegde gedoogsituatie houdt in dat u artikel 2.1, lid 1, onder a, b, c en e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht overtreedt. Deze bepalingen houden in dat het verboden is om zonder omgevingsvergunning te bouwen, aan te leggen, te handelen in strijd met de bestemmingsplanbepalingen en de werking van een inrichting te veranderen. Met het gedoogverzoek vraagt u ons te besluiten om niet handhavend op te treden ten opzichte van deze overtredingen.

### **Gedoogsituatie**

De hiervoor genoemde overtredingen worden begaan doordat u de werking van de inrichting heeft gewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie. Met deze wijziging wordt in strijd met de bestemmingsplanregels gehandeld. Verder is er een nieuwe (aan- en afvoer)weg aangelegd zonder dat daarvoor een omgevingsvergunning is verleend. Tot slot moest voor het installeren van de chemische luchtwasser gebouwd worden in afwijking van de vergunde uitbreiding van een bestaande loods.

Meer specifiek houdt de wijziging ten opzichte van de vergunde situatie het volgende in:

- Er wordt geen vee meer gehouden binnen de inrichting;
- Er wordt geen hooi en stro meer opgeslagen binnen de inrichting;
- Er vindt op- en overslag van dierlijke mest en gereed product en de hygiënisatie van 50.000 ton mest per jaar plaats;
- Er is een nieuwe weg aangelegd;
- De uitbreiding van de bestaande loods is in afwijking van de verleende omgevingsvergunning gebouwd.

De te gedogen activiteiten maken onderdeel uit van de activiteiten die zijn opgenomen in de aanvraag omgevingsvergunning, OLO-nr. 2710635, van 16 maart 2017 en daarna ingediende aanvullingen.

### **Beoordelingskader**

Het gedoogverzoek is behandeld als aanvraag in de zin van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) om een besluit tot gedogen in de zin van artikel 1 van onze Beleidsregels gedogen in milieuzaken en grondwaterzaken Gelderland 2007, gewijzigd 3 juli 2012 (hierna: het gedoogbeleid).

Het gedoogverzoek is daarom beoordeeld met inachtneming van relevante bepalingen in de Awb, het gedoogbeleid en de rechtspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Wij hebben vastgesteld dat de onderbouwing van het gedoogverzoek voldoet aan de eisen die het gedoogbeleid (artikel 3) stelt aan de onderbouwing van gedoogverzoeken. Wij hebben het gedoogverzoek daarom in behandeling genomen.

### **Toetsing gedoogbeleid**

#### Overgangssituatie

Er is voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat slechts wordt gedoogd in overgangssituaties of bij proeven. Van een overgangssituatie is sprake indien concreet zicht op legalisatie bestaat. Daarvan is sprake indien voor de betreffende aangevraagde activiteit een ontvankelijke vergunningaanvraag is ingediend die naar het oordeel van het college van Gedeputeerde Staten voldoende gegevens bevat voor een goede beoordeling van de milieugevolgen van de inrichting en wanneer zij geen beletselen ziet voor de verlening van die vergunning. Dit is het geval. Er ligt een ontvankelijke aanvraag. Wij verwachten binnen de gedoogperiode een omgevingsvergunning met goede ruimtelijke onderbouwing te verlenen.

#### Milieuhygiënisch verantwoord

#### **Geur**

Gelet op de aard van de inrichting is geur het belangrijkste nadelig milieugevolg dat kan worden veroorzaakt. In de notitie "Gedoogbeschikking Orgamebo te Kapel Avezaath" Buro Blauw, nr. BL2017.8468.02-V02 d.d. 20 april 2017 is de geuremissie- en de -immissiesituatie ten gevolge van de te gedogen activiteiten weergegeven. Het betreft in hoofdzaak de inpandige opslag van dierlijke mest en gereed product en de verwerking van 50.000 ton mest per jaar in één composteertunnel. Daarnaast vinden enkele activiteiten buiten plaats zoals het interne transport van mest van de inpandige opslag naar de composteertunnel en vice versa van gereed product.

Aangezien hier sprake is van een nieuw initiatief, is in het geurrapport een inschatting gemaakt van de te verwachten geuremissie op basis van meetgegevens/kengetallen van vergelijkbare processen bij andere inrichtingen. De afgassen van de inpandige processen worden - in de gedoogsituatie - afgezogen en behandeld in een tweetraps chemische luchtwasser met een geurverwijderingsrendement van 43%.

#### *Geurmetingen*

Omdat de geurnotitie voor een deel gebaseerd is op schattingen of kengetallen, is in de gedoogbeschikking d.d. 10 mei 2017 voorgeschreven (voorschriften 6.2.1 en 6.2.2) dat metingen van de ongereinigde geuremissie en van het geurverwijderingsrendement van de luchtwasser moeten worden verricht. De metingen (en berekeningen) zijn inmiddels uitgevoerd. Voor de resultaten verwijzen wij naar de volgende rapporten van Buro Blauw:

1. Geuremissie-onderzoek bij Orgamebo in Kapel-Avezaath, nr. BL20178485.01-V01 d.d. juli 2017;
2. Geuremissie-onderzoek bij Orgamebo in Kapel-Avezaath – resultaten van de rendementsmetingen aan de gaswasser, nr. BL20178485.02-V02 d.d. september 2017;
3. Herberekening gedoogsituatie Orgamebo te Kapel-Avezaath, nr. BL20178468.03-V01 d.d. 8 september 2017;
4. Geuremissie-onderzoek bij Orgamebo in Kapel-Avezaath – resultaten van de geurmetingen voor de gaswasser op 20 september 2017, nr. BL20178485.03-V02 d.d. oktober 2017;
5. Geuronderzoek Orgamebo na meting hygiënisatie - onderzoek naar aanleiding van gedoogbeschikking, nr. BL2017.8486.04-V01 d.d. 2 november 2017.

De hierboven genoemde metingen en berekeningen zijn volgens de daartoe voorgeschreven normering (NTA, NEN) uitgevoerd, dan wel naar aanleiding van opmerkingen hierover, alsnog op de juiste wijze uitgevoerd/aangevuld.

Het in de gedoogbeschikking van 10 mei 2017 voorgeschreven chemisch luchtwassysteem is sinds medio juli 2017 geplaatst en in bedrijf. De opslag en verwerking van mest, even als de opslag van gereed product (verwerkte mest) moet in pandig met gesloten deuren plaatsvinden. De afgezogen lucht van de opslagruimten voor mest en de composteer-tunnel moet in het chemisch luchtwassysteem worden gereinigd.

Het rapport van 2 november 2017 geeft de geurbelasting weer op basis van metingen aan alle in pandige bronnen en bepaling van het geurverwijderingsrendement (43%) van de luchtwasser. Tevens zijn de geurbronnen buiten (vanwege intern transport en laden vrachtwagens) meegenomen. Het in- en uitkuilen van bijproducten vindt in de gedoogperiode niet plaats en is in het onderzoek daarom niet meegenomen als geurbron. Wij kunnen instemmen met de opzet en uitvoering van de geurmetingen en de wijze van rapporteren. De resultaten geven naar onze mening een representatief beeld van de geursituatie rondom de inrichting van Orgamebo B.V..

#### *Toetsingskader geur*

De geurbelasting wordt beoordeeld en getoetst aan de hand van lokaal geurbeleid, te weten de 'Beleidsregels geur bedrijven (niet-veehouderijen) Gelderland 2017' (hierna: beleidsregels Geur). De beleidsregels Geur zijn het toetsingskader voor de bepaling van aanvaardbaar geurhinderniveau voor inrichtingen waarvoor de provincie bevoegd gezag is.

Conform de beleidsregels Geur wordt het aanvaardbaar geurhinderniveau bepaald op basis van de hinderlijkheid van de geur, de karakteristiek van de geurbronnen en de gebiedscategorie (Wonen/buitengebied of Werken) waarin zich de geurgevoelige objecten zich bevinden.

De hinderlijkheid van de geur is ingedeeld als 'minder hinderlijk' en gebaseerd op metingen van de geuremissie bij Orgamebo B.V., waarbij een hedonische waarde  $H=-2$  is vastgesteld die hoger is dan  $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ . Uit de beleidsregels Geur volgt dat bij deze hedonische waarde het toetsingskader voor minder hinderlijke geur geldt. De geuremissie vindt volcontinu plaats.

#### *Geurgevoelige objecten*

Voor het begrip geurgevoelig object sluiten wij aan bij de definitie in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Een geurgevoelig object in de zin van het Activiteitenbesluit is een gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Op grond van deze definitie beschouwen wij de volgende locaties als (dichtstbijzijnde) geurgevoelige objecten:

- Burensestraat 1;
- Laageinde 23a, 19, 7 en 2;
- Roodakker 2, 3 en 5
- Twee Sluizen 2, 9 en 12

De woningen van bezwaarmakers zijn tevens genoemd en meegenomen in de berekeningen. De mate van bescherming voor genoemde geurgevoelige objecten is niet alleen afhankelijk van de ligging in een bepaalde gebiedscategorie, maar ook van het soort geurgevoelig object. Wij maken onderscheid tussen wonen/verblijven (woningen, scholen, ziekenhuizen, enz.) en overige gebruiksfuncties (o.a. bedrijfsactiviteiten).

Woningen bij agrarische (veehouderij)bedrijven worden door ons aangemerkt als geurgevoelige objecten categorie B vanwege de aanwezige mestgeur bij deze bedrijven.

#### *Wonen/verblijven*

Onder deze categorie vallen de woningen Laageinde 23a, 19, 7 en 2, Roodakker 3 en 5 en Twee Sluizen 2, 9 en 12. Voor deze geurgevoelige objecten hanteren wij het toetsingskader uit de beleidsregels Geur voor de gebiedscategorie Wonen.

*Overige gebruiksfuncties (bedrijven)*

Onder deze categorie vallen de agrarische bedrijfswoningen Burensestraat 1 en Roodakker 2. Voor deze geurgevoelige objecten hanteren wij het toetsingskader uit de beleidsregels Geur voor de gebiedscategorie Werken.

In onderstaande tabel is het beschermingsniveau op basis van de beleidsregels Geur voor een nieuw initiatief weergegeven.

Percentiel waarde	Wonen/buitengebied (A)		Werken (B)	
	Streefwaarde (OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> als percentiel)	Richtwaarde (OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> als percentiel)	Streefwaarde (OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> als percentiel)	Richtwaarde (OU <sub>E</sub> /m <sup>3</sup> als percentiel)
98	0,5	1,5	1,5	5

*Resultaten en toetsing*

Uit de meet- en rekenresultaten (rapport 2 november 2017) blijkt dat bij burgerwoningen (gebiedscategorie A) een hoogste geurbelasting is bepaald van 0,9 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel. Deze waarde wordt bereikt bij de woning Roodakker 3. Daarmee wordt ruim voldaan aan de richtwaarde voor gebiedscategorie A van 1,5 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel.

Bij alle burgerwoningen aan de Twee Sluizen en de Laageinde wordt voldaan aan de streefwaarde voor gebiedscategorie A van 0,5 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel.

Bij de agrarische bedrijfswoningen aan Burensestraat 1 en Roodakker 2 is een geurbelasting berekend van ten hoogste 1,1 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel. Hiermee wordt voldaan aan de streefwaarde voor gebiedscategorie B van 1,5 OU<sub>E</sub>/m<sup>3</sup> als 98 percentiel.

Voor hogere percentielwaarden (piekmissies) wordt bij alle woningen ten minste voldaan aan de richtwaarden van de beleidsregels geur.

*Ammoniak*

Bij de geurmetingen van 20 september 2017 zijn ook metingen van de ammoniakconcentratie in het afgas voor en na de luchtwasser verricht. De resultaten zijn vervat in het advies ADV-17-86 d.d. 25 september 2017 van Team meten & advies van Omgevingsdienst Regio Arnhem.

Uit de resultaten van de metingen van ammoniak (NH<sub>3</sub>) blijkt dat de concentratie NH<sub>3</sub> in het afgas na de luchtwasser < 1 ppm bedraagt zodat in ruime mate wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde voor stofklasse GA<sub>3</sub> van 30 mg/Nm<sup>3</sup> uit het Activiteitenbesluit. Voor risico's voor de volksgezondheid vanwege de uitstoot van ammoniak behoeft derhalve niet te worden gevreesd.

*Maatregelen Best Beschikbare Technieken (BBT)*

De volgende maatregelen om geurhinder gedurende de gedoogperiode te beperken zijn getroffen:

- De opslag van mest en gereed product (verwerkte mest) vindt in pandig plaats met gesloten deuren;
- De verwerking van mest in een composteertunnel vindt in pandig plaats met gesloten deuren;
- De lucht van de opslagruimten voor mest en de composteertunnel wordt in een chemisch luchtwassysteem met een geurverwijderingsrendement van 43% gereinigd;
- Het in- en uitkuilen van bijproducten vindt niet plaats in de gedoogperiode.

Omdat er nog geen vergunning voor de uitbreiding van de loods is verleend worden nog enkele activiteiten buiten uitgevoerd. Het betreft het interne transport van mest van de in pandige opslag naar de composteertunnel en vice versa van gereed product en het laden en lossen van vrachtwagens. In de beoogde (aangevraagde) situatie zullen ook deze activiteiten in pandig plaatsvinden.

#### *Conclusie*

Gelet op bovenstaande overwegingen zijn wij van oordeel dat wat betreft de gedoogsituatie sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. De geurbelasting vanwege de activiteiten voldoet aan ten minste de richtwaarden van de beleidsregels Geur. In de inrichting zijn voor de gedoogperiode de praktisch mogelijke maatregelen in het kader van BBT toegepast. Aan deze beschikking zijn voorschriften verbonden om geurhinder in de omgeving tot een minimum te beperken.

#### **Overige milieuaspecten**

Verder zijn wij van oordeel dat met het stellen van voorschriften ook wat betreft de aspecten afval, afvalwater, bodem, externe veiligheid en geluid sprake is van een milieuhygiënisch verantwoorde situatie.

#### Tijdelijkheid en termijn

Er is voldaan aan de voorwaarden in het gedoogbeleid dat gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode dat van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. U vraagt ons om af te zien van handhavend optreden totdat op de te verlenen omgevingsvergunning onherroepelijk is beslist. Wij verlenen u een gedoogtermijn tot 1 december 2018 (1 jaar) dan wel tot het moment dat op uw aanvraag omgevingsvergunning is beslist. Deze termijn achten wij voldoende.

#### Verwijtbaarheid

Er is niet voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat gedogen vooruitlopend op vergunningverlening niet plaatsvindt als aan de begunstigde te wijten is dat nog geen vergunning is verleend voor de ter gedogen voorgelegde situatie. Orgamebo B.V. heeft de gewijzigde bedrijfsvoering doorgevoerd voordat vergunning is verleend dan wel een gedoogbeschikking is afgegeven. Derhalve heeft Orgamebo B.V. in strijd met de wet en met de voorwaarde uit het gedoogbeleid gehandeld.

Op 16 maart 2017 is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. Hieropvolgend zijn, op verzoek van het bevoegde gezag, diverse aanvullende onderzoeken ingediend. Nog niet alle vereiste onderzoeken zijn ingediend, echter dit is niet geheel aan de aanvrager te wijten. Feitelijk is de behandeling van de buitenplanse afwijking (verklaring van geen bedenkingen) pas medio september 2017 opgepakt, terwijl de aanvraag omgevingsvergunning op 16 maart 2017 is ingediend.

#### Concreet zicht op legalisatie

Er is (deels) voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat sprake is van concreet zicht op legalisatie in de zin van het gedoogbeleid.

Er is een aanvraag ingediend om verlening van een omgevingsvergunning milieu, bouwen, aanleggen en afwijken bestemmingsplan voor (onder meer) de te gedogen voorgelegde situatie. Wij hebben deze aanvraag als ontvankelijk aangemerkt en de aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de milieugevolgen van de inrichting.

In het rapport Toetsing geurimmissie concentratie Orgamebo te Kapel Avezaath – Geuronderzoek in het kader van een revisie omgevingsvergunning, nr. BL2017.8468.01-V02 d.d. 14 juni 2017, dat onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning, is aannemelijk gemaakt dat de aangevraagde activiteiten, waaronder de hygiënisatie en compostering van mest met een capaciteit van 100.000 ton/jaar, ten minste voldoet aan de toepasselijke richtwaarden uit de Beleidsregels Geur. Daarmee is wat betreft het aspect geur sprake van een ontvankelijke aanvraag en zijn de activiteiten onder het stellen van voorschriften te vergunnen.

Voor het onderdeel bouwen is er eveneens sprake van een ontvankelijke vergunningaanvraag en kan voor het uitbreiden van een bestaande de loods (in afwijking van de omgevingsvergunning van augustus 2016) onder het stellen van voorwaarden hiervoor vergunning worden verleend.

Voor de aanleg van de nieuwe weg geldt eveneens dat hiervoor een ontvankelijke aanvraag is ingediend.

Er wordt echter (nog) niet voldaan aan de voorwaarde dat, indien tevens sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo en slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van deze wet, dat tevens een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning tot afwijking van het bestemmingsplan in ontwerp ter inzage is gelegd (voorwaarde artikel 4 lid 2 sub a). Hierover kan wel vermeld worden dat het college van burgemeester en wethouders van Buren heeft ingestemd met het plan en de gemeenteraad zal voorstellen de noodzakelijke ‘verklaring van geen bedenkingen’ te verlenen.

#### Conclusie

Gelet op het voorgaande is niet voldaan aan alle (relevante) voorwaarden in het gedoogbeleid. Van de vijf voorwaarden voldoet Orgamebo B.V. niet aan de voorwaarde van verwijtbaarheid en (nog) niet aan de voorwaarden van concreet zicht op legalisatie.

#### **Belangenafweging**

##### Bijzondere omstandigheden

Het gedoogbeleid omvat beleidsregels in de zin van titel 4.3 van de Awb. Op grond van artikel 4:84 van de Awb blijft (onverkorte) toepassing van het gedoogbeleid dan ook achterwege als bijzondere omstandigheden zouden maken dat die toepassing onevenredig zou zijn. In casu doen zich bijzondere omstandigheden voor in de zin van artikel 4:84, eerste lid, van de Awb.

De omwonenden volgen de ontwikkelingen van vergunningverlening en handhaving bij Orgamebo B.V. nauwlettend. Er is aldus een grote belangstelling vanuit de omgeving. Dit geeft aan dat naast bedrijfs- en milieubelangen eveneens de belangen van derden een rol spelen.

##### Betrokken belangen

###### *Algemeen*

Door het afzien van handhaving worden de algemene belangen bij de naleving van wet- en regelgeving geschaad. Daaronder valt het belang dat wet- en regelgeving in beginsel wordt gehandhaafd, het belang dat ongewenste precedentwerking wordt voorkomen en het specifieke belang dat de relevante bijzondere wet beoogt te dienen.

###### *Belang bescherming milieu*

De bescherming van het milieu wordt gerealiseerd door het stelsel van de Wet milieubeheer (verder Wm). Dit stelsel houdt in dat het milieu mede wordt beschermd door opname van

verboden in de Wm en de Wabo en de naleving daarvan door eenieder. Het afzien van handhaving bij overtredingen van de Wm en de Wabo schaadt de integriteit van dit stelsel en in zoverre het belang bij de bescherming van het milieu. In het gedoogbeleid wordt aan dit belangenaspect vooral tegemoet gekomen door de voorwaarden dat het gedogen slechts tijdelijk plaatsvindt en dat de periode waarin van handhaving wordt afgezien, zo kort mogelijk is. Deze voorwaarden waarborgen dat schade aan de integriteit van het stelsel van de Wm en de Wabo hoogstens tijdelijk van aard is en bovendien zo kort mogelijk.

Aan de gedoogbeschikking zijn verder voorwaarden verbonden die het belang van de bescherming van het milieu waarborgen.

In dit geval is aan deze voorwaarden in het gedoogbeleid voldaan en in zoverre wordt tegemoet gekomen aan het belang bij bescherming van het milieu.

#### *Belang handhaving wet*

Als tegen overtredingen niet handhavend wordt opgetreden, komt de publieke rechtszekerheid dat de rechtsorde wordt gehandhaafd in het gedrang. Wij menen daarom dat waar de wetgever een overheidsinstantie bewust een handhavingsbevoegdheid geeft, deze bij overtredingen in beginsel ook moet worden gebruikt.

De rechtspraak bevestigt dit ook. In het gedoogbeleid wordt aan dit belangenaspect (vooral) tegemoet gekomen door de voorwaarde dat niet wordt gedoogd zonder concreet zicht op legalisatie. Dit dwingt een overtreder ertoe om daar waar deze bijvoorbeeld een inrichting in werking wenst te houden zonder de daarvoor vereiste vergunning, voortvarend het zijne te doen om die inbreuk op de rechtsorde te beperken.

In dit geval is aan deze voorwaarde in het gedoogbeleid deels voldaan (zie hiervoor) en in zoverre deels tegemoet gekomen aan het betreffende algemeen belang bij handhaving van de wet.

#### *Belang voorkomen precedentwerking*

Een overheidsorgaan kan door het gedogen van overtredingen de indruk wekken dat zij ook in algemenere zin lichtvaardig afziet van het sanctioneren van overtredingen. Hierdoor kan gedogen een ongewenst precedent scheppen voor nieuwe overtredingen. Het afzien van handhavend optreden tegen overtredingen schaadt het belang bij het voorkomen van die precedentwerking. In het gedoogbeleid wordt aan dit belangenaspect (vooral) tegemoet gekomen door de voorwaarde

dat niet wordt gedoogd als aan de overtreder te wijten is dat nog geen vergunning is verleend voor de ter gedogen voorgelegde situatie.

Dit voorkomt dat wij in de hand werken dat men bewust zonder vergunning inrichtingen opricht, verandert of in werking laat, dan wel activiteiten ontplooit, en de daarvoor verplichte vergunning pas aanvraagt zodra wij deze overtredingen opmerken en/of concreet dreigen te sanctioneren met handhavend optreden.

In dit geval is aan deze eis in het gedoogbeleid niet voldaan (zie hierboven) en in zoverre niet tegemoet gekomen aan het belang bij het voorkomen van ongewenste precedentwerking.

Echter, wij zijn van mening dat het op dit moment niet meer geheel aan Orgamebo B.V. is te wijten dat er nog een omgevingsvergunning is verleend voor de huidige en gevraagde activiteiten.

#### Concreet zicht op legalisatie

Er is (deels) voldaan aan de voorwaarde in het gedoogbeleid dat sprake is van concreet zicht op legalisatie in de zin van het gedoogbeleid.

Er is een aanvraag ingediend om verlening van een omgevingsvergunning milieu, bouwen, aanleggen en afwijken bestemmingsplan voor (onder meer) de te gedogen voorgelegde situatie.



Wij hebben deze aanvraag als ontvankelijk aangemerkt en de aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de milieugevolgen van de inrichting.

In het rapport 'toetsing geurimmissie concentratie Orgamebo B.V. te Kapel-Avezaath, nr. BL2017.8468.01-V02 d.d. 14 juni 2017, dat (als aanvulling) onderdeel uitmaakt van de aanvraag omgevingsvergunning, is aannemelijk gemaakt dat de aangevraagde activiteiten, waaronder de hygiënisatie en compostering van mest met een capaciteit van 100.000 ton/jaar, ten minste aan de richtwaarden uit de Beleidsregels Geur voldoet. Ook is beschreven dat maatregelen conform de beste beschikbare technieken (BBT) worden getroffen om geurhinder te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. De maatregelen betreffen het inpandig met gesloten deuren uitvoeren van opslag, overslag en verwerking van mest. Ook het lossen en laden van vrachtwagens gebeurt in de aangevraagde situatie inpandig. De opslagruimten en composteertunnels worden door afzuiging op onderdruk gehouden. De afgezogen lucht wordt gereinigd een in vijftraps luchtwasser met een geurverwijderingsrendement van 70%. Voorts wordt een dampretoursysteem aangelegd waarmee de verdringingslucht uit vrachtwagens in de loods wordt geleid en mee gereinigd in de luchtwasser en wordt de schoorsteen verhoogd naar 12 m om geurhinder verder te minimaliseren. Daarmee is wat betreft het aspect geur sprake van een ontvankelijke aanvraag en zijn de activiteiten onder het stellen van voorschriften te vergunnen.

Voor het onderdeel bouwen is er eveneens sprake van een ontvankelijke vergunningaanvraag en kan voor het uitbreiden van een bestaande de loods (in afwijking van de omgevingsvergunning van augustus 2016) onder het stellen van voorwaarden hiervoor vergunning worden verleend.

Voor de aanleg van de nieuwe weg geldt eveneens dat hiervoor een ontvankelijke aanvraag is ingediend.

Er wordt echter (nog) niet voldaan aan de voorwaarde dat, indien tevens sprake is van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo er slechts vergunning kan worden verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3° van deze wet, dat tevens een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning tot afwijking van het bestemmingsplan in ontwerp ter inzage is gelegd (voorwaarde artikel 4, lid 2, sub a). Hierover kan wel vermeld worden dat het college van burgemeester en wethouders van Buren heeft ingestemd met het plan en de gemeenteraad zal voorstellen de noodzakelijke 'verklaring van geen bedenkingen' te verlenen.

#### *Regionaal belang*

Veehouderijbedrijven zijn gehouden om een aanzienlijk deel van hun dierlijke mest via verwerking en export buiten de Nederlandse landbouw te plaatsen. Dit komt voort uit de sinds 2013 ingevoerde mestverwerkingsplicht. Deze plicht houdt in dat veehouderijen met een hogere fosfaatproductie door de op het bedrijf gehouden dieren dan kan worden geplaatst op de tot het bedrijf behorende areaal landbouwgrond, verplicht worden een deel van de zogenaamde fosfaatoverschot te (laten) verwerken. Orgamebo B.V. voorziet in een verwerking van het regionale fosfaatoverschot. Hiermee kunnen regionale bedrijven voldoen aan de wettelijke verwerkingsplicht van mest. Gebleken is dat in de concentratiegebieden Zuid (Noord-Brabant) en Oost (Achterhoek en Veluwe) voldoende mestverwerkingscapaciteit aanwezig is. In het rivierengebied in Gelderland is het aanbod van mestverwerkers beperkt en in de nabije omgeving van Orgamebo B.V. zijn geen alternatieven aanwezig voor verwerking van stapelbare mest.

In dit verband onderschrijven wij de conclusies van de bij het gedoogverzoek behorende notitie van Optimus B.V. d.d. 21 maart 2017 en de aanvulling hierop van 26 oktober 2017, dat Orgamebo B.V. een belangrijke invulling geeft aan de verwerking van het regionale fosfaatoverschot.

Op dit moment lopen, voor zover het de provincie Gelderland betreft, geen vergunningsprocedures voor oprichting van mestverwerkers in de nabije omgeving van Orgamebo. De meeste initiatieven voor mestverwerking doen zich voor in de regio Oost (Achterhoek), deze behoort evenwel niet tot het werkgebied van Orgamebo. Ook hebben veel initiatieven/verstrekke vergunningen nog niet geleid tot de daadwerkelijke bouw en exploitatie van een mestverwerkingsinstallatie. Wat betreft mestcomposteerbodrijven bevindt zich een groot aanbod in de provincie Noord-Brabant die met name de regionale markt in concentratiegebied Zuid bedient.

#### *Belang begunstigde*

Wanneer de productie van Orgamebo B.V. weg zou vallen resulteert dit in directe en onmiddellijke schade bij het bedrijf zelf omdat geen gehygiëniseerde mest kan worden geleverd aan de afnemers, maar ook in indirecte schade omdat de huidige afnemers en de marktpositie van Orgamebo B.V. weg zou vallen en zal worden ingenomen door andere partijen. Deze positie kan in de toekomst niet of slechts na lange tijd worden hersteld. Hiermee komt ook de baanzekerheid van de 12 medewerkers in gevaar. In de bijlage Business plan gevolgen indien geen gedoogvergunning wordt afgegeven d.d. 7 april 2017 bij dit verzoek is dit nader geconcretiseerd. Wij onderschrijven de conclusies die in dit rapport staan opgenomen.

#### *Belangen omgeving*

De belangen van omwonenden worden met het verlenen van deze gedoogbeschikking met voorwaarden gewaarborgd.

Met name ten aanzien van geur wordt dit belang geborgd met het beschermingsniveau dat ons Gelders geurbeleid biedt. Uit ons onderzoek blijkt dat onder de door ons gedoogde omstandigheden de geurbelasting past binnen de grenzen van ons geurbeleid.

De afgezogen lucht van de opslagruimten voor mest en de composteertunnel moet in een chemisch luchtwassysteem worden gereinigd. Met deze maatregelen wordt de geuremissie aanzienlijk beperkt. Uit de laatste meetresultaten (rapport Buro Blauw d.d. 2 november 2017) blijkt dat bij woningen in de omgeving van de inrichting ten minste aan de toepasselijke richtwaarden voor geur wordt voldaan.

#### *Klachten*

Door ons is nader onderzoek gedaan naar klachten uit de omgeving van Orgamebo B.V.. De in het provinciale registratiesysteem (S@men) vermelde geurklachten uit de omgeving van Orgamebo B.V. dateren van maart 2017 (1 klacht) en juli 2016 (2 klachten). Meer recente geurklachten zijn gemeld bij de Omgevingsdienst Rivierenland en de gemeente Buren.

De klachten zijn afkomstig van 3 personen die wonen aan de Twee Sluizen ten noord/noordwesten van de inrichting van Orgamebo B.V.. Dit betekent dat mogelijke geurhinder afkomstig van Orgamebo B.V. zich voornamelijk zal voordoen bij wind uit het zuiden of zuidoosten. Gebleken is dat deze windrichting zich niet bij elke melding van geuroverlast voordoet. Wij sluiten daarom niet uit dat geuroverlast afkomstig kan zijn van een andere meer ten westen of zuidwesten van de Twee Sluizen gelegen bron of bronnen. Bekend is dat het verkleinen en zeven van groenafval op het terrein van AVRI Geldermalsen op circa 2,8 km ten zuidwesten van woningen aan de Twee Sluizen geurhinder in de omgeving veroorzaakt. Dit betreft veelal geurpiekemissies (hogere percentielen) die bij voormelde activiteiten optreden. Wij doen nog verder onderzoek naar de geurklachten maar zijn van oordeel dat Orgamebo B.V. niet (zonder meer) is aan te wijzen als veroorzaker van alle waargenomen geuroverlast.

#### Afweging

De bijzondere omstandigheden in casu (zie hierboven), hebben tot gevolg dat een strikte toepassing van het gedoogbeleid terzake, gelet op de vorenbedoelde belangen, onevenredig is.

## **BESLUIT**

Wij hebben besloten u de gevraagde gedoogbeschikking te verlenen **tot 1 december 2018**, dan wel tot dat (definitief) beslist is op de aanvraag omgevingsvergunning. Wij zien af van handhavend optreden tegen de te gedogen voorgelegde activiteiten: de op- en overslag van dierlijke mest en gereed product en de hygiënisatie van 50.000 ton mest per jaar binnen uw inrichting op het adres Burensestraat 2 in Kapel-Avezaath.

Wij verbinden aan het afzien van handhavend optreden als voorwaarde dat u de voorschriften naleeft die zijn opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Dit besluit treedt in werking op de dag na dagtekening van dit besluit.

### **Gedogen voor eigen rekening en risico**

Het gebruik maken van deze beschikking en het voldoen aan de voorwaarden verbonden aan deze gedoogbeschikking is voor eigen rekening en risico. Indien de aangevraagde omgevingsvergunning niet verleend kan worden, kunnen gedeputeerde staten of burgemeester en wethouders van Buren niet aansprakelijk worden gesteld voor de gemaakte kosten voor het voldoen aan de voorwaarden verbonden aan de gedoogbeschikking. Dit geldt eveneens indien onderhavige gedoogbeschikking in bezwaar of beroep moet worden herroepen dan wel wordt vernietigd.

Wij behouden ons het recht voor om deze gedoogbeschikking in te trekken, aan te vullen of te wijzigen vanwege gewijzigde omstandigheden of veranderde inzichten. Andere overheden zijn niet aan de gedoogbeschikking gebonden. Zo blijft de officier van justitie te allen tijde bevoegd op te treden tegen de te gedogen overtreding.

### **Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na dagtekening van dit besluit hiertegen een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten van Gelderland, secretariaat Commissie van Advies voor Bezwaarschriften en Klachten, Postbus 9090, 6800 GS Arnhem. Op de envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland. Bezwaarschrift of mediation" ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

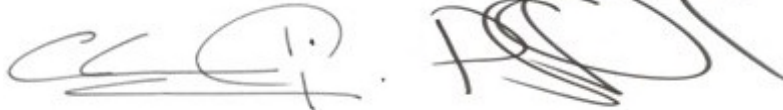
Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend kan bij de voorzieningenrechter van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor het behandelen van een voorlopig verzoek wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer (070) 426 44 26..

Informatie over de bezwarenprocedure (inclusief het elektronische formulier "Bezwaar tegen een beslissing bestuursorgaan") en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland ([www.gelderland.nl/digitaaloket](http://www.gelderland.nl/digitaaloket)). U kunt die informatie, vervat in de brochure "Niet een met een besluit van de Provincie Gelderland/Bezwaarschrift of mediation" ook opvragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

**Tot slot**

Heeft u vragen over dit besluit, neem dan contact op met [REDACTED] bereikbaar op telefoonnummer [REDACTED]. Zij beantwoordt uw vragen graag.

Hoogachtend,  
Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Commissaris van de Koning

Secretaris

**Dit document is zowel aangetekend als via de reguliere post verzonden. Eventuele bijlagen worden alleen meegezonden met de aangetekende verzending.**

**Bijlagen bij dit besluit:**

- Geuremissie-onderzoek bij Orgamebo in Kapel-Avezaath – resultaten van de geurmetingen voor de gaswasser op 20 september 2017, nr. BL20178485.03-V02 d.d. oktober 2017 (02730623);
- Advies ADV-17-86 d.d. 25 september 2017 van Team meten & advies van Omgevingsdienst Regio Arnhem (02730615).
- Gedoogverzoek 31 oktober 2017 (02730613);
- Geuronderzoek Orgamebo na meting hygiëniseringsonderzoek naar aanleiding van gedoogbeschikking, nr. BL2017.8486.04-V01 d.d. 2 november 2017 (02730619).

**Voorschriften gedoogbeschikking 28 november 2017 inzake Orgamebo B.V.**

**1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN**

**1.1 Algemeen**

1.1.1

Een ongewoon voorval als bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer moet zo spoedig mogelijk telefonisch worden gemeld aan Omgevingsdienst Rivierenland, telefoonnummer 0344 - 579 314.

**1.2 Bedrijfstijden**

1.2.1

De bedrijfstijden van de inrichting en de aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens en ander materieel moeten in overeenstemming zijn met de uitgangspunten beschreven in hoofdstuk 3 van het bij de aanvraag omgevingsvergunning behorende akoestische rapport, De Haan, nr. AH.20161226.00.R003, d.d. 15 maart 2017.

**1.3 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid**

1.3.1

Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.3.2

Procesapparatuur, opslagtanks, leidingen en leidingondersteuning die aangereden kunnen worden door verkeer moeten afdoende zijn beschermd door een vangrail of een gelijkwaardige constructie.

1.3.3

De verlichting van gebouwen en open terrein van de inrichting moet zodanig zijn uitgevoerd dat directe lichtinstraling op lichtdoorlatende openingen van woon- of slaapvertrekken, in gevels of daken van niet tot de inrichting horende woningen wordt voorkomen.

**1.4 Instructies**

1.4.1

De drijver van de inrichting moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.

1.4.2

Degene die de inrichting drijft moet één of meer ter zake kundige personen aan wijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze beschikking opgenomen voorschriften.

## 2 AFVALSTOFFEN

### 2.1 Acceptatie

#### 2.1.1

In de inrichting mogen de hieronder vermelde afvalstoffen worden *geaccepteerd en opgeslagen*. Voor de betrokken afvalstoffen gelden de maxima zoals deze zijn genoemd in de onderstaande tabel.

Gebruikelijke benaming afvalstof	Euralcode	Max. opslag (in ton)	Max. te accepteren per week (in ton)
	Dikke fractie pluimvee-, varkens- en rundveemest	02.01.06	5000 ton

#### 2.1.2

De drijver van de inrichting moet altijd handelen overeenkomstig het bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegde AV-beleid en AO/IC.

#### 2.1.3

Het in vorige voorschrift bedoelde AV-beleid en de AO/IC moet gedurende de openingstijden van de inrichting voor het bevoegd gezag ter inzage liggen.

### 2.2 Bedrijfsvoering

#### 2.2.1

Binnen de inrichting mogen per week niet meer dan de hieronder aangegeven hoeveelheden afvalstoffen worden *verwerkt*.

Verwerking	Te verwerken afvalstoffen (gebruikelijke benaming)	Maximale hoeveelheid (ton/week)
	Hygiëniseren in tunnel	Dikke fractie pluimvee-, varkens- en rundveemest

#### 2.2.2

De binnen de inrichting ontstane afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort worden gescheiden, gescheiden blijven, verzameld, bewaard en gescheiden worden afgevoerd.

### 2.3 Afvoer van afvalstoffen

Indien de afzet van de verwerkte afvalstoffen stagneert, geeft de drijver van de inrichting dit onverwijld schriftelijk te kennen aan het bevoegd gezag. Deze mededeling bevat ten minste gegevens over de oorzaak van de stagnatie en de verwachte tijdsduur, alsmede de maatregelen die worden genomen om de stagnatie op te heffen, respectievelijk in de toekomst te voorkomen.

### **3 AFVALWATER**

#### **3.1 Algemeen**

##### **3.1.1**

Bedrijfsafvalwater mag uitsluitend in een openbaar vuilwaterriool worden gebracht, als door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:

- a. de doelmatige werking niet wordt belemmerd van een openbaar vuilwaterriool of de bij een zodanig openbaar vuilwaterriool of zuivering technisch werk behorende apparatuur;
- b. de verwerking niet wordt belemmerd van slib, verwijderd uit een openbaar vuilwaterriool of een zuivering technisch werk;
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van een oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt.

### **4 OPSLAG MEST**

#### **4.1 Opslag vaste mest**

##### **4.1.1**

De opslag van vaste mest moet plaatsvinden op ten minste 50 m afstand tot een geurige object dat buiten de bebouwde kom is gelegen.

-

##### **4.1.2**

De aangevoerde mest en verwerkte mest moet worden opgeslagen in de daartoe bestemde, afgesloten bedrijfshal op ten minste een vloeiendkerende vloer of voorziening waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

##### **4.1.3**

De in voorschrift 4.1.2 bedoelde bodembeschermende voorziening moet bestand zijn tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt of opgeslagen.

##### **4.1.4**

De stapeling van de mest moet zodanig geschieden dat uitzakkende vloeistoffen niet van de bodembeschermende voorziening buiten de bedrijfshal kan vloeien. De vrijkomende vloeistoffen moeten door middel van een gesloten, mestdichte riolering worden afgevoerd naar een mestdichte opslagvoorziening.

### **5 GELUID**

#### **5.1 Algemeen**

##### **5.1.1**

Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

## **5.2 Representatieve bedrijfssituatie**

### **5.2.1**

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau  $L_{A,r,LT}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op gevels van woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 40 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 35 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 30 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

### **5.2.2**

Het maximale geluidsniveau  $L_{A,max}$  veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op gevels van woningen van derden niet meer bedragen dan:

- 60 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur;
- 55 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur;
- 52 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur.

### **5.2.3**

De in voorschrift 5.2.1 en 5.2.2 vermelde geluidgrenswaarden gelden in de dagperiode (07.00-19:00 u) op een beoordelingshoogte van 1,5 m en in de avond- en nachtperiode op 5 m.

## **6 GEUR**

### **6.1 Algemeen**

#### **6.1.1**

De ruimten voor de opslag van mest en de tunnel voor de verwerking van mest moeten op onderdruk worden gehouden door een mechanische afzuiging.

#### **6.1.2**

Ramen en deuren van de hal voor de opslag van mest moeten gesloten zijn behoudens tijdens het doorlaten van personen of goederen.

#### **6.1.3**

De afgezogen lucht van de in voorschrift 6.1.1 bedoelde ruimten moet worden gereinigd in een chemische luchtwassysteem alvorens te worden uitgeworpen in de buitenlucht.

Gedurende de periode van het van kracht zijn van deze gedoogbesikking is het in- en uitkruilen van bijproducten niet toegestaan.

### **6.2 Geuremissie**

#### **6.2.1**

De geuremissie van de in de buitenlucht uitgeworpen gereinigde lucht bedraagt maximaal  $66 \cdot 10^6$  ou<sub>E</sub>/h.

#### **6.2.2**

De bepaling van de geuremissie voldoet aan de NTA 9065 'Luchtkwaliteit, Geurmetingen, Meten en rekenen geur'. Geurconcentratieingen worden uitgevoerd volgens de NEN-EN 13725.



### 6.2.3

Aan voorschrift 6.2.1 wordt voldaan wanneer de bepaalde geuremissie, verminderd met de meetonzekerheid, lager is dan de emissie-eis. Voor geur is deze meetonzekerheid bij een 90% betrouwbaarheidsinterval bepaald op een factor 2.

### 6.2.4

Een meetlocatie is goed en veilig bereikbaar. Er zijn voorzieningen aan-gebracht die het verrichten van metingen en het doen van monster-nemingen mogelijk maken. De meetlocatie en het meetvlak voldoet aan de eisen die worden gesteld in NEN-EN 15259:2007.

## **6.3 Luchtwassysteem**

### 6.3.1

In een opleveringsverklaring van het luchtwassysteem bedoeld in voorschrift 6.1.3 zijn ten minste de volgende gegevens opgenomen:

- a. de maximale capaciteit van het luchtwassysteem in kubieke meter per uur;
- b. het aanstroomoppervlak van het filterpakket in vierkante meter;
- c. de afmetingen, het volume en de samenstelling van het filterpakket;
- d. het volume van de drukkamer;
- e. de drukval over het filterpakket in pascal;
- f. het spuiwaterdebiet in liters per uur en de spui frequentie;
- g. het waswaterdebiet in liters per uur.

### 6.3.2

Het doorstroomoppervlak van het luchtkanaal bedraagt ten minste een vierkante centimeter per kubieke meter lucht bij de maximale capaciteit van het luchtwassysteem.

### 6.3.3

Het luchtwassysteem is voorzien van een elektronisch monitoringssysteem, waarin ieder uur de waarden van in ieder geval de volgende parameters worden geregistreerd:

- a. de zuurgraad van het waswater;
- b. de geleidbaarheid van het waswater in milliSiemens per centimeter;
- c. de spuiwaterproductie in kubieke meter;
- d. de drukval over het filterpakket in pascal;
- e. het elektriciteitsverbruik van de waswaterpomp in kilowatt uur.

Van de geleidbaarheid van het waswater en het elektriciteitsverbruik van de waswaterpomp, worden tevens de cumulatieve waarden geregistreerd.

### 6.3.4

Voor het meten van de spuiwaterproductie is per spuiwaterstroom in de spuileiding een elektromagnetische flowmeter geïnstalleerd.

### 6.3.5

Ten minste eenmaal per zes maanden worden de EC-elektrode en de pH-elektrode gekalibreerd door een deskundige op het gebied van het kalibreren van elektrodes.

### 6.3.6

Het waswater van het luchtwassysteem is voorzien van een debietmeting en een laagdebietalarmering die onmiddellijk in werking treedt als het debiet van het waswater te laag is voor een goede werking van het luchtwassysteem.

#### 6.3.7

Indien uit de registratie, bedoeld in voorschrift 6.3.3, blijkt dat de parameters, genoemd in voorschrift 6.3.8, onder c, worden overschreden, worden onmiddellijk maatregelen getroffen om een goede werking van het luchtwassysteem te waarborgen.

#### 6.3.8

In de inrichting moet een onderhouds- en inspectieplan aanwezig zijn waaruit blijkt:

- a. wanneer en op welke wijze de schoonmaak en het onderhoud van het luchtwassysteem door een deskundige op het gebied van luchtwassystemen zullen plaatsvinden;
- b. wanneer en op welke wijze de visuele controles en schoonmaak van het luchtwassysteem door de drijver van de inrichting zullen plaatsvinden;
- c. binnen welke bandbreedte de volgende parameters zich mogen bevinden om een goede werking van het luchtwassysteem te waarborgen:
  - de zuurgraad van het waswater;
  - de geleidbaarheid van het waswater in milliSiemens per centimeter;
  - de drukval over het filterpakket in pascal,
- d. op welke wijze de waarden en instellingen van het luchtwassysteem die bepalend zijn voor de goede werking worden gecontroleerd, en
- e. welke maatregelen worden getroffen om een goede werking van het luchtwassysteem te waarborgen, indien de parameters, genoemd onder c, worden overschreden.

## 7 OPSLAG ZWAVELZUUR

#### 7.1.1

De verpakking van zwavelzuur moet tegen normale behandeling bestand zijn en zodanig zijn dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorzien kan ontsnappen.

#### 7.1.2

Leidingen aangesloten op een verpakking met zwavelzuur moeten:

- a. bovengronds vast zijn aangelegd of in een daartoe speciaal aangelegde goot vast zijn aangelegd;
- b. bestand zijn tegen de daardoor getransporteerde stoffen en zijn vloeistofdicht uitgevoerd;
- c. periodiek worden gecontroleerd op vloeistofdichtheid.

#### 7.1.3

In elke aansluiting op een verpakking van zwavelzuur beneden het hoogste vloeistofniveau, moet zo dicht mogelijk bij de wand een afsluiter zijn geplaatst. De afsluiter moet zodanig zijn uitgevoerd dat duidelijk is te zien of de afsluiter is geopend dan wel is gesloten.

#### 7.1.4

Leidingen die beneden het hoogste vloeistofniveau zijn aangesloten en waarin door hevelwerking product uit de verpakking kan stromen, zijn voorzien van een anti-hevel voorziening.

#### 7.1.5

De opslag van zwavelzuur in verpakking moet plaatsvinden boven een vloeistofdichte vloer of verharding of een lekbak.

7.1.6

Indien de opslag, bedoeld in het vorige voorschrift, plaatsvindt in gesloten verpakking, die voldoet aan de daartoe gestelde eisen van de ADR of anderszins deugdelijk is, kan deze activiteit ook plaatsvinden boven een vloeistofkerende voorziening.

## **8 OPSLAG SPUIWATER**

### **8.1 Algemeen**

8.1.1

Het spuiwater van de chemische luchtwassers moet worden opgeslagen in een speciaal hiervoor bestemde silo. De tank voor spuiwater mag voor maximaal 95% worden gevuld.

8.1.2

De spuiwateropslag moet voldoende inhoud hebben en mag niet zijn voorzien van een overstort naar bijvoorbeeld een mestkelder.

8.1.3

De stijfheid en sterkte van een tank moeten voldoende zijn om het gewicht van de opgeslagen vloeistof te dragen en om schadelijke vervorming als gevolg van overdruk bij vulling of bij overvulling te voorkomen, terwijl de dichtheid onder alle omstandigheden moet zijn verzekerd.

8.1.4

Tanks met bijbehorende leidingen en appendages moeten bestand zijn tegen de inwerking van de te bewaren vloeistof en tegen optredende drukken.

8.1.5

Als een tank is voorzien van een onderaansluiting (een aansluiting beneden het hoogste vloeistofniveau) moet zo dicht mogelijk bij de tank een afsluiter zijn geplaatst. Deze moet zodanig zijn uitgevoerd dat duidelijk is te zien of de afsluiter is geopend, dan wel is gesloten.

8.1.6

Bij het vullen of ledigen van de opslagtank mag de omgeving niet worden verontreinigd. Spuiwater mag niet in de bodem of in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

8.1.7

Bij het afvoeren mag de omgeving niet worden verontreinigd. Transport van spuiwater moet plaatsvinden in volledig gesloten tankwagens.

8.1.8

Het is niet toegestaan spuiwater in de riolering te brengen.

8.1.9

De spuiwateropslag moet zijn voorzien van het volgende opschrift: "OPSLAG SPUIWATER CHEMISCHE WASSER".

### **8.2 Lekbak**

8.2.1

Een tank moet zijn opgesteld in of boven een vloeistofdichte lekbak.

8.2.2

Pompen voor het verpompen van spuiwater moeten in of boven een lekbak zijn geplaatst.

### 8.2.3

Onder het vul- en aftappunt van een tank, dat zich niet reeds boven de opvangbak van het reservoir bevindt, moet een lekbak zijn aangebracht dan wel een vloeistofdichte morsvoorziening (mantelbuis).

## 8.3 Leidingen

### 8.3.1

Een tank moet zijn voorzien van een ontluchtingsleiding. De ontluchtingsleiding moet aan de bovenzijde van de tank zijn aangesloten.

### 8.3.2

Een tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging. Als een dergelijke voorziening ontbreekt, moet de tank zijn voorzien van een over-loopleiding met ingebouwde hevelonderbreker om bij overvulling het teveel aan vloeistof veilig te kunnen afvoeren.

### 8.3.3

De ontluchtingsleiding en de overloopleiding mogen worden gecombineerd en moeten in dat geval uitmonden binnen een opvangbak.

### 8.3.4

De vulleiding moet aan de bovenzijde van de tank zijn aangesloten.

### 8.3.5

Ontluchtings- en overloopleidingen moeten tenminste dezelfde diameter hebben als de vulleiding.

## 9 BOUWEN

### 9.1.1

De uitbreiding van de bestaande loods (omgevingsvergunning 22 augustus 2016, zaaknummer 021467410) wordt uitgevoerd conform de aanvraag omgevingsvergunning d.d. 16 maart 2017, OLO-nr. 2710635, met uitzondering van het gestelde in voorschrift 8.1.2.

### 9.1.2

Van de uitbreiding van de bestaande loods worden slechts de volgende onderdelen gebouwd:

- De eindgevel en 1 zijgevel aan de zijde van de Roodakker/Rijksweg (voor de stabiliteit van de achtergevel) moet worden gebouwd voor het installeren van de ventilatoren (de ventilatoren zitten in de eindgevel gebouwd) en het verbinden van de drukkamer aan de luchtwasser.
- Een vloerplaat voor het plaatsen van de luchtwasser en het plaatsen van de spuiwatersilo en zwavelzuur box.
- De technische ruimte voor het droog ophangen van de computer en besturing van de luchtwasser.

## **10 GEBRUIK NIEUWE WEG**

### **10.1**

De transportbewegingen van en naar de inrichting dienen plaats te vinden via de Roodakker en niet via de Twee Sluizen. Er moet derhalve gebruik gemaakt worden van de (nog niet vergunde) nieuwe weg.

## **BEGRIPPENLIJST**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, BRL, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

### **Aanvraag omgevingsvergunning**

Aanvraag omgevingsvergunning Orgamebo B.V., OLO-nr. 2710635, ingediend 16 maart 2017.

### **ADR**

De op 30 september 1957 te Genève tot stand gekomen Europese Overeenkomst betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg (Trb. 1959, 171).

### **Afvalstoffen**

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

### **Europese geureenheid (ouE)**

Eén Europese geureenheid is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaard condities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 µg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 µmol/mol).

### **Geluidsniveau in dB(A)**

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

### **Geurbelasting**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid)

OPMERKING De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ouE/m<sup>3</sup> als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). De x-percentielwaarde vertegenwoordigt de tijdsfractie van een jaar waarvoor geldt dat gedurende deze tijdsfractie de geurconcentratie beneden deze aangegeven concentratie blijft of gelijk is aan deze waarde.

### **Geurconcentratie**

Hoeveelheid Europese geureenheden per kubieke meter lucht (ouE/m<sup>3</sup>) onder standaardcondities.

### **Geuremissie**

Hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd uitgedrukt in Europese geureenheden; De geuremissie is gelijk aan de geurconcentratie in de geëmitteerde luchtstroom vermenigvuldigd met het debiet van de luchtstroom.

### **Geurgeoelig object**

Geurgeoelig object als bedoeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

### **Geurimmissie**

Geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid).

**Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{A,LT}$ )**

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

**Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )**

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteorcorrectieterm  $C_m$ . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

**NEN-EN 13725**

Bepaling van de geurconcentratie door dynamische olfactometrie.

**NEN-EN 15259**

Luchtkwaliteit - Meetmethode emissies van stationaire bronnen - Eisen voor meetvlakken en meetlocaties en voor doelstelling, meetplan en rapportage van de meting.

**Ontdoener**

Persoon of bedrijf waar afval ontstaat en die zich van het afval wil ontdoen door het af te geven aan een inzamelaar, vervoerder handelaar, bewerker of verwerker.

**Verwerking**

Nuttige toepassing of verwijderen met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.

**Vloeistofdichte vloer of voorziening**

Vloer of voorziening direct op de bodem die waarborgt dat geen vloeistof aan de niet met vloeistof belaste zijde van die vloer of voorziening kan komen.

**Vloeistofkerende voorziening**

Fysieke barrière die in staat is stoffen tijdelijk te keren.

**Woning**

Gebouw of gedeelte van een gebouw waar bewoning is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

**Afschrift met bijlagen aan:**

- Burgemeester en wethouders van Buren;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, ILT/Afval, Industrie en Bedrijven Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- Openbaar Ministerie (functioneel parket), Postbus 639, 8000 AP Zwolle;
- Gedeputeerde [REDACTED] [@ gelderland.nl](mailto:[REDACTED]@ Gelderland.nl);

**Afschrift zonder bijlagen aan:**

- Omgevingsdienst Regio Nijmegen, [REDACTED] [@odrn.nl](mailto:[REDACTED]@odrn.nl);
- Omgevingsdienst Regio Rivierenland, [REDACTED] [odrivierenland.nl](mailto:[REDACTED]@drivierenland.nl)
- Stichting Achmea Rechtsbijstand, de [REDACTED], Postbus 4116, 7320 AC Apeldoorn
- De [REDACTED]
- De [REDACTED]
- De [REDACTED]  
[REDACTED]